

# Ο γρίφος των δημοσίων συμβάσεων

Το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων προσαρμόζεται συνεχώς,  
προκειμένου να αντιμετωπίσει επίκαιρα ζητήματα  
είτε στο πλαίσιο των ήδη υφιστάμενων κανόνων είτε με τη θέσπιση νέων.

**Ως δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων** εννοούμε τους κανόνες που ρυθμίζουν τόσο τη διαδικασία επιλογής των προμηθευτών και εργολάβων των δημόσιων φορέων και των δημόσιων επιχειρήσεων, όσο και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών. Αποτελεί ειδικό σύνολο κανόνων, οι οποίοι κατατείνουν στην ανάπτυξη του κατά το δυνατόν ευρύτερου ανταγωνισμού και στη διασφάλιση θεμελιωδών αρχών, όπως, μεταξύ άλλων, των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων. Ανώτερος σκοπός είναι η επίτευξη της καλύτερης ποιότητας στο χαμηλότερο δυνατό κόστος για τους δημόσιους φορείς.

Σήμερα, οι κανόνες αυτοί προβλέπονται προεχόντως στον Ν. 4412/2016 (σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών), στον Ν. 4413/2016 (σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης) και στους Ν. 3978/2011 και 3433/2006 (σχετικά με τις αναθέσεις στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας). Συμπληρώνονται περαιτέρω από πολυάριθμα νομοθετήματα που ρυθμίζουν επιμέρους πτυχές των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης.

Λόγω του αριθμού των νομοθετημάτων, γίνεται εύκολα κατανοητό ότι για τους μη ειδικούς το δίκαιο αυτό είναι κατ' αρχήν δυσχερές προσπελάσιμο, υπό την έννοια ότι, για να κατανοηθεί σε όλη του την έκταση, απαιτείται κανείς να «γράψει χιλιόμετρα» στην πράξη. Ακόμα όμως και για τους εξοικειωμένους με αυτό, δεν χάνεται ποτέ η ανάγκη συνεχούς ενημέρωσης. Οι κανόνες επιδέχονται, κατά περίπτωση, περισσότερων ερμηνειών, ο τρόπος εκπλήρωσης των απαιτήσεων των διακηρύξεων δεν είναι πάντοτε προφανής, ενώ ακόμη και ελάχισσα λάθη στην προσφορά ενός διαγωνιζομένου δεν είναι κατά βάση επανορθώσιμα. Αρκεί δε μία δικαστική απόφαση για να ανατραπεί ό,τι έως



**Νικόλαος Αυγουλέας**

Εταίρος

Φορτσάκης - Διακόπουλος & Συνεργάτες  
Δικηγορική Εταιρεία

εκείνη την ώρα θεωρείτο δεδομένο, με αποτέλεσμα τον αποκλεισμό των διαγωνιζομένων που είχαν κατανοήσει διαφορετικά το νόημα των κανόνων κατά τη σύνταξη των προσφορών τους.

Χαρακτηριστικά, μετά τις πρόσφατες τροποποιήσεις του Ν. 4782/2021, με τις οποίες ο νομοθέτης δεδηλωμένα στόχευε να αποσαφηνίσει χρονίζοντα ζητήματα (όπως τη δυνατότητα διευκρινίσεων/συμπληρώσεων των προσφορών ή τον προσδιορισμό των δικαιολογητικών που πρέπει να υποβληθούν), αντί της αποσαφήνισης, ανέκυψαν διαφορετικές ερμηνείες μεταξύ της ΕΑΑΔΗΣΥ, της ΑΕΙΠΠ (οι δύο Αρχές συγχωνεύθηκαν στην ΕΑΔΗΣΥ) και των Δικαστηρίων. Τα κρίσιμα ζητήματα εκκρεμούν ενώπιον της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων προσαρμόζεται συνεχώς, προκειμένου να αντιμετωπίσει επίκαιρα ζητήματα είτε στο πλαίσιο των ήδη υφιστάμενων κανόνων είτε με τη θέσπιση νέων. Τέτοια ζητήματα ήταν η ανάθεση συμβάσεων σχετικών με την αντιμετώπιση της Covid-19, ενώ, από τα πιο πρόσφατα, είναι η δυνατότητα αναπροσαρμογής των τιμών ενόψει των συνεχώς αυξανόμενων τιμών ενέργειας και πρώτων υλών ή η δυνατότητα παρατάσεων των παραδόσεων λόγω των καθυστερήσεων ή των ελλείψεων στην εφοδιαστική αλυσίδα.

Τέλος, παρότι η επίλυση των διαφορών (από την ανάθεση) είναι ταχεία, συγκριτικά με τις κοινές διαφορές, οπωσδήποτε απαιτούνται μήνες έως την έκδοση οριστικής απόφασης, καθώς μεσολαβεί και η διαδικασία της ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ. Η ταχύτητα στην απονομή της δικαιοσύνης συνεπάγεται για τους διαδίκους και τους συνηγόρους τους αντίστοιχο βάρος, καθώς οφείλουν να ανταποκριθούν σε προθεσμίες κατά βάση 10 ημερών, αλλά και 2 ημερών ως προς τις επιδόσεις. ♦



fdmalaw.com

Μητροπόλεως 38, 105 63 Αθήνα  
Τηλ. 210-3218900

